



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1752
1109 2018

PALATUL DE JUSTIȚIE
525/19.09.2018

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind modificarea și completarea unor prevederi referitoare la organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru Cetățenie*, inițiată de domnul deputat PSD Solomon Adrian împreună cu un grup de parlamentari PNL, ALDE, și Minorități Naționale (**Bp. 295/2018**).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare *completarea art. 8 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 5/2010 pentru înființarea, organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru Cetățenie, cu modificările și completările ulterioare*, prin introducerea a două noi alineate, (4) și (5), propunându-se:

- crearea posibilității ca, în termen de 30 de zile calendaristice de la eliberarea din funcție, președintele și vicepreședinții Autorității Naționale pentru Cetățenie să ocupe, la cerere, un post vacant din categoria personalului de specialitate juridică asimilat judecătorilor și procurorilor prevăzut la art. 12 alin. (3);

- numirea pe post, în condițiile prevăzute anterior, să se facă prin ordin al președintelui Autorității Naționale pentru Cetățenie.

Totodată, propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea alineatului (3) al articolului 14 din *Legea cetățeniei române nr. 21/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, propunându-se:

- stabilirea unui termen de 15 zile de la solicitarea președintelui Autorității Naționale pentru Cetățenie pentru numirea membrilor Comisiei pentru cetățenie și a președintelui acesteia;

- revocarea membrilor Comisiei pentru cetățenie și a președintelui acesteia să se facă la solicitarea președintelui Autorității Naționale pentru Cetățenie;
- modificarea componenței Comisiei pentru cetățenie prin stabilirea unui număr minim de 20 de membri.

II. Observații

1. În ceea ce privește prevederile propuse pentru art. 8 alin. (4) și (5) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 5/2010*, se observă că acestea au incidență în materia statutului categoriei profesionale a personalului de specialitate juridică asimilat judecătorilor și procurorilor, reglementat prin prevederile *Legii nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, prevăzând posibilitatea numirii fără concurs în astfel de funcții a persoanelor care au ocupat funcția de președinte ori de vicepreședinte al A.N.C.

Astfel, conform art. 87 alin. (1) din *Legea nr. 303/2004*:

„(1) Pe durata îndeplinirii funcției, personalul de specialitate juridică din Ministerul Justiției, Ministerul Public, Consiliul Superior al Magistraturii, Institutul Național de Criminologie, Institutul Național de Expertize Criminalistice și din Institutul Național al Magistraturii este asimilat judecătorilor și procurorilor în ceea ce privește drepturile și îndatoririle, inclusiv susținerea examenului de admitere, evaluarea activității profesionale, susținerea examenului de capacitate și de promovare, dispozițiile prezentei legi aplicându-se în mod corespunzător.”

De asemenea, conform art. 26 din *Legea nr. 303/2004*:

“(1) Examenul de capacitate al judecătorilor stagiați și al procurorilor stagiați se organizează anual de Consiliul Superior al Magistraturii, prin intermediul Institutului Național al Magistraturii.

(1[^]1) La examenul de capacitate prevăzut la alin. (1) participă judecătorii stagiați și procurorii stagiați, precum și personalul de specialitate juridică asimilat judecătorilor și procurorilor din cadrul Consiliului Superior al Magistraturii, Institutului Național al Magistraturii, Ministerului Public și al Ministerului Justiției.”

2. În ceea ce privește numirea în funcția de președinte și de vicepreședinți ai Autorității Naționale pentru Cetățenie (A.N.C.), art. 8 alin. (1) și (2) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 5/2010* prevăd:

„(1) Autoritatea este condusă de un președinte, cu rang de secretar de stat, ajutat de 2 vicepreședinți, cu rang de subsecretar de stat.

(2) Președintele și vicepreședinții Autorității sunt numiți și eliberați din funcție prin decizie a primului-ministru. Numirea se realizează pentru un mandat cu durata de 4 ani, cu posibilitatea reînnoirii o singură dată.”

De asemenea, art. 10 din același act normativ prevede: „*Calitatea de președinte sau de vicepreședinte al Autorității este incompatibilă cu orice altă funcție publică sau privată, cu excepția funcțiilor didactice din învățământul superior, precum și a celor de instruire din cadrul instituțiilor de formare profesională.”*

Din redactarea prevederilor citate, rezultă că funcțiile de conducere amintite din cadrul A.N.C. sunt funcții de demnitate publică numite, care au prin natura lor o pronunțată componentă politică și administrativă¹ [absolvirea cu diplomă de licență a studiilor juridice superioare - condiție sine qua non pentru ocuparea prin concurs a unei funcții de personal de specialitate juridică asimilat judecătorilor și procurorilor – nu constituie o cerință pentru ocuparea uneia dintre aceste funcții].

Prin comparație, raporturile de serviciu ale personalului de specialitate juridică asimilat judecătorilor și procurorilor sunt guvernate de *Legea nr. 303/2004*, astfel că regimul juridic aplicabil nașterii raporturilor de serviciu ale acestei categorii de personal trebuie să respecte legea menționată, care statuează în mod imperativ cu privire la ocuparea unei astfel de funcții doar în urma susținerii unui concurs – examen de admitere.

Astfel cum a statuat Curtea Constituțională în jurisprudența sa cu referire la statutul acestei categorii de personal: *”Astfel, pentru admiterea în profesie, personalul de specialitate juridică din instituțiile menționate susține examen de admitere, cei încadrați ca stagiați susțin examen de capacitate, evaluarea activității profesionale se face prin calificative, iar promovarea, prin concurs, similar judecătorilor și procurorilor.*

Curtea reține că legiuitorul a configurat, prin art. 87 alin. (1) din Legea nr. 303/2004, categoria de personal juridic asimilat judecătorilor și procurorilor, categorie circumscrisă numai personalului de specialitate juridică din Ministerul Justiției, Ministerul public, Consiliul Superior al Magistraturii, Institutul Național de Expertize Criminalistice și din Institutul Național al Magistraturii în scopul realizării cadrului instituțional necesar pentru organizarea și funcționarea întregului sistem al justiției. Opțiunea legiuitorului este justificată, totodată, prin aceea că activitatea personalului juridic asimilat se axează pe atribuțiile specifice privind organizarea activității judiciare, respectiv asigurarea bunei funcționări a justiției ca serviciu public².”

În acord cu jurisprudența Curții Constituționale, o funcție publică presupune reglementarea unui statut bine definit, fără elemente de subiectivitate și arbitrar. Un asemenea statut se caracterizează prin reglementarea riguroasă a carierei, a drepturilor și îndatoririlor, a răspunderii, toate având ca finalitate exercitarea în

¹ A se vedea *Decizia Curții Constituționale României nr. 45/2018*, paragraful 168.

² *Decizia nr. 699/2015 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 67 alin. (4) coroborate cu cele ale art. 87 alin. (1) din Legea nr. 303/2004 privind statutul judecătorilor și procurorilor.*

condiții optime a funcției publice. Or, prevederile legale propuse constituie premisele nașterii raporturilor de serviciu pe baza unor elemente subiective, iar nu pe baza unor criterii de competență profesională care să poată fi evaluate în mod obiectiv (prin concurs), ceea ce este de natură să încalce principiul legalității prevăzut de art. 1 alin. (5) din Constituție, care impune tuturor subiectelor de drept, inclusiv autorității legiuitoare, realizarea activității de legiferare în limitele și în concordanță cu prevederile Constituției și, totodată, asigurarea calității legislației.

De asemenea, art. 41 alin. (1) din Constituție prevede expres dreptul persoanei de a-și alege în mod liber locul de muncă, ceea ce implică obligația corelativă a statului de a reglementa condiții obiective și nediscriminatorii, de natură a garanta accesul la un loc de muncă.

În acest sens, considerăm că dispozițiile propuse au valențe discriminatorii – potrivit art. 16 alin. (1) din *Constituție*, „*Cetățenii sunt egali în fața legii și a autorităților publice, fără privilegii și fără discriminări*” – poziționând persoanele vizate într-o situație privilegiată în raport cu alte persoane care urmăresc ocuparea prin concurs, în condițiile stabilite de lege, a unei funcții de personal de specialitate juridică asimilat judecătorilor și procurorilor.

3. Referitor la modificarea alineatului 3 al art. 14 din *Legea nr. 21/1991*, arătăm că, potrivit art. 14 alin. (1) din lege, Comisia pentru cetățenie este o entitate fără personalitate juridică din cadrul Autorității Naționale pentru Cetățenie, instituție publică aflată în subordinea Ministerului Justiției (art. 1 alin. (1) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 5/2010*).

Potrivit tezei întâi a art. 14 alin. (3) din *Legea nr. 21/1991*, membrii Comisiei și președintele acesteia se numesc prin ordin al ministrului justiției, pentru un mandat de 2 ani, și pot fi revocați pe toată durata mandatului prin ordin al ministrului justiției.

În ceea ce privește numărul membrilor Comisiei, prin art. I pct. 5 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 65/2017*³ au fost modificate dispozițiile art. 14 alin. (3) și (4) din lege, în sensul în care numărul membrilor Comisiei pentru cetățenie se stabilește anual prin ordin al ministrului justiției, din rândul personalului de specialitate juridică asimilat judecătorilor și procurorilor din cadrul Autorității Naționale pentru Cetățenie.

Soluția legislativă este menită să permită ajustarea componenței Comisiei în funcție de gradul de încărcare a rolului său, în limita posturilor de personal de specialitate juridică asimilat judecătorilor și procurorilor efectiv ocupate, astfel încât cererile de competență acesteia să fie soluționate cu celeritate, în termenele văzute de lege.⁴

³ pentru modificarea și completarea Legii cetățeniei române nr. 21/1991

⁴ Potrivit celor menționate în preambulul *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 65/2017*, „pentru a crea posibilitatea adaptării periodice corespunzătoare a numărului membrilor Comisiei pentru cetățenie prin raportare la volumul activității curente, astfel încât aceste fluctuații să nu afecteze ritmul de soluționare a cererilor, este

Întrucât, potrivit art. 7 lit. a) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 5/2010*, Autoritatea Națională pentru Cetățenie ține evidența cererilor de acordare, redobândire, renunțare și retragere a cetățeniei române, iar conform art. 6 lit. c) din același act normativ, propune Ministerului Justiției proiectele de acte normative în domeniul cetățeniei, majorarea numărului de membri ai Comisiei se poate realiza prin ordin al ministrului justiției, în temeiul art. 14 alin. (3) teza a doua din *Legea nr. 21/1991*, la solicitarea motivată a conducerii A.N.C., în limita posturilor de personal de personalitate juridică asimilat judecătorilor și procurorilor efectiv ocupate.

Din acest punct de vedere, se poate observa că modificarea propusă pentru art. 14 alin. (3) teza a 2-a din *Legea cetățeniei române nr. 21/1991*, conform căreia numărul membrilor Comisiei nu poate fi mai mic de 20, poate conduce la blocarea activității instituției, împiedicând constituirea legală a Comisiei, în situația în care, din diverse motive, numărul de posturi de personal de specialitate juridică asimilat judecătorilor și procurorilor efectiv ocupate se plasează sub limita propusă de inițiatori.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

Viorica DĂNCILĂ

PRIM-MINISTRU



Domnului senator Călin Constantin Anton POPESCU TĂRICEANU

Președintele Senatului

necesar ca, în funcție de resursele umane disponibile, numărul membrilor Comisiei pentru cetățenie, care își desfășoară activitatea în limita cvorumului minimal de cel puțin 3 membri, să poată fi mărit corespunzător, de o manieră facilă și flexibilă, prin ordin al ministrului justiției, aspect de natură a contribui la îmbunătățirea serviciului public, cu repercusiuni favorabile asupra ritmului de soluționare a cererilor de acordare și redobândire a cetățeniei române”.